

**AVIZ**

**referitor la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2019**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2019*.

**CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.02.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:**

- ar fi oportună reanalizarea unora dintre indicatorii prognozați, în speță creșterea economică de 5,5% (în contextul existenței unor indicii cu privire la încetinirea economiei în cursul anului curent), inflația medie anuală estimată la 2,8%, deficitul bugetar de 2,55% din PIB, veniturile estimate la 33,4% din PIB, cu 2,3% mai mult față de 2018, nivelul de investiții propus de 4,57% din PIB (în condițiile în care niciodată nu s-a trecut de 2% în cele mai optimiste scenarii) și cursul de 4,67 lei/euro pe care este construit bugetul, considerat nerealist;
- este necesar să se clarifice modul de finanțare a serviciilor sociale și a drepturilor cuvenite persoanelor cu handicap, valoarea acestora, precum și bugetele din care vor fi suportate (Anexa nr. 4 și Anexa nr. 5);



- se impune majorarea alocărilor bugetare locale aferente Primăriei Municipiului București, sumele prevăzute în proiectul de act normativ fiind reduse cu 25% față de anul precedent, având drept principală consecință generarea de disfuncționalități majore;
- este necesar ca prevederile art. 26 alin. (1) să fie puse în concordanță cu cele ale Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare;
- resursele financiare alocate măsurilor care vizează stimularea mediului de afaceri trebuie majorate semnificativ. Raportat la bugetul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, în cazul programului "Start-Up Nation", sunt alocate resurse financiare pentru semnarea până la data de 28 iunie a aproximativ 2200 de contracte și, probabil, prin prima rectificare bugetară se vor aloca credite de angajament pentru semnarea contractelor cu restul de firme. Acest lucru înseamnă cert că, în acest moment, sunt prevăzute resurse pentru plata a doar 1400 de firme, restul urmând a fi contractați după rectificarea bugetară, până în data de 15 noiembrie, așa încât implementarea propriu-zisă va fi în anul 2020. În ceea ce privește programul pentru dezvoltarea comerțului, a scăzut alocarea atât a creditelor de angajament, cât și a creditelor bugetare, cu 70%, având alocate de la 50 de milioane lei în anul precedent, la numai 15 milioane anul acesta, acest lucru însemnând o scădere de la 200 de firme cât au fost finanțate anul trecut, la 60 de firme. Aceeași scădere a creditelor de angajament a fost sesizată și în cazul programului de microindustrializare, de la 74.359 mii lei la 22.678 mii lei, însemnând că numărul de firme finanțate scade de la 200 la 55;
- se impune alocarea resurselor financiare necesare acoperirii drepturilor cuvenite personalului militar, polițiștilor, funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalului civil din cadrul instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, drepturi acordate proporțional cu timpul efectiv lucrat - pe baza pontajelor, respectiv sporul pentru muncă prestată în timpul nopții, sporul pentru condiții grele de muncă, compensația pentru activitățile desfășurate de conducătorii de autovehicule care lucrează peste programul normal de lucru, inclusiv în zilele de repaus săptămânal sau în zilele în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, și cărora nu li se poate acorda timp liber corespunzător, precum și sporul pentru risc și suprasolicitare neuropsihică determinat prin raportare la salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(ă);
- prin măsurile propuse, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-S.A. este subcompensată cu aproximativ 600 milioane lei, ceea ce va conduce la creșterea costului biletelor de călătorie sau la transformarea acesteia în companie neprofitabilă. Prin urmare, se impune alocarea a cel puțin 1.400.000.000 lei compensație



acordată în anul 2019, față de suma de 1.070.000.000 lei propusă. De asemenea, se impune majorarea sumei de 150.000 mii lei prevăzută la capitolul "Participarea la capitalul social al CFR Călători", aceasta fiind insuficientă, reprezentând modernizarea a 5 locomotive și 80 de vagoane, în condițiile în care în perioada 2011 – 2018 nu au fost alocate fonduri pentru investiții. Actualmente, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-S.A. dispune de 650 vagoane, puțin față de necesarul de 1350 de vagoane, iar parcul de locomotive este insuficient și în stare de uzură.

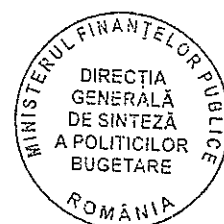
- raportat la Anexa 3/17/15, Ministerul Justiției, Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii pe anii 2017-2022, Capitolul 6110 Ordine publică și siguranță națională (sistemul administrației penitenciare), Grupa/Titlul 10 Titlul I - Cheltuieli de personal, fondurile prevăzute, în cuantum de 1.052.030 mii lei, nu acoperă bugetul necesar calculat pentru cheltuielile de personal din anul 2019, diferența fiind de 150.000 mii lei pentru anul în curs. Având în vedere fondurile calculate și solicitate (deschidere de credite bugetare) de Administrația Națională a Penitenciarelor la titlul susmenționat, pentru luna ianuarie 2019, respectiv 97.000 mii lei, precum și ținând cont de faptul că în luna ianuarie 2019 nu s-au acordat decontări pentru cheltuieli turistice, și nici majorări de 50% pentru misiuni speciale și lucrări de excepție, bugetul necesar în anul 2019 la Titlul I pentru Sistemul administrației naționale a penitenciarelor este de minim 1.200.000 mii lei. Prin urmare, se impune ajustarea fondurilor prevăzute de la 1.052.030 mii lei la 1.200.000 mii lei, în vederea achitării cheltuielilor de personal în integralitate, conform prevederilor legale. În caz contrar, Ministerul Justiției ia în calcul neacordarea diferențelor salariale corespunzătoare anului 2019, reprezentând aplicarea etapizată a Legii nr. 153/2017, precum și neplata unor drepturi salariale (decontarea cheltuielilor turistice, plata muncii suplimentare și a muncii prestate în repaus săptămânal și sărbători legale etc.), situație care va genera acțiuni sindicale. Mentionarea de către reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice a perspectivei de soluționare a acestei problemei prin rectificare bugetară nu se susține, având în vedere obligația ordonatorilor de a repartiza bugetul de la Titlul I pe întregul an, în limitele fondurilor aprobate, spre deosebire de bugetul prevăzut la Titlul II, care se trimestrializează, iar perspectiva unei posibile rectificări nu poate ține loc de salarii, diminuarea salariilor în anul 2019, care ar fi trebuit să marcheze aplicarea legii-cadru prin creșteri salariale, este inadmisibilă;
- se impune ca proiectul de act normativ să respecte prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește plata orelor suplimentare pentru toți angajații din sectorul bugetar;
- este necesară reglementarea eliminării transferului salarizării angajaților din serviciile sociale la primării;



- alocarea în bugetul Ministerului Educației Naționale a sumei de 523.000.000 lei reprezentând fondurile necesare pentru executarea hotărârilor judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2018, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale aferente drepturilor salariale cuvenite personalului din învățământul preuniversitar, în vederea respectării Acordului semnat în data de 29 noiembrie 2018 între Guvernul României și Federațiile Sindicale Reprezentative din Învățământ;
- în condițiile scăderii drastice a bugetului sectorului de tineret, care ar afecta foarte grav această ramură de o importanță majoră, este necesară majorarea cu 10% a acestuia față de anul precedent.

Președinte,

Jacob BAȘIU



5